

AFLD I/S

Att.: Direktør Poul Kristensen

ln@afl.dk ; ln@acbirk.dk

Holmens Kanal 22

1060 København K

Telefon 72 28 24 00

sim@sim.dk

Sagsnr.
2020 - 12

Doknr.
364067

Dato
23-12-2020

Afgørelse vedrørende klage over vederlag til bestyrelsen for AFLD I/S

Ved brev af 20. december 2019 med bilag (AFLD I/S' sagsnummer 15110002) har AFLD I/S indbragt Ankestyrelsens afgørelse af 16. april 2019 (Ankestyrelsens j.nr. 2018-31562) om fast vederlag til bestyrelsen for AFLD I/S for perioden 2018-2021 for Social- og Indenrigsministeriet, jf. § 52, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse (lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019).

AFLD I/S anmodede i forbindelse med klagen Social- og Indenrigsministeriet om at godkende de af AFLD I/S' ansøgte faste vederlag for perioden 2018-2021 på 107.156 kr. årligt til formanden, 69.377 kr. årligt til næstformanden og 24.041 kr. årligt til menige medlemmer af bestyrelsen.

Ved afgørelsen af 16. april 2019 meddelte Ankestyrelsen, at styrelsen ikke har fundet grundlag for at godkende de af AFLD I/S ansøgte faste vederlag for perioden 2018-2021. Ankestyrelsen har i stedet godkendt et skønsmæssigt fastsat årligt vederlag på 62.000 kr. til bestyrelsesformanden for AFLD I/S og et skønsmæssigt fastsat årligt vederlag på 25.000 kr. til næstformanden. Ankestyrelsen har ikke fundet grundlag for at godkende et fast årligt vederlag til de menige medlemmer af bestyrelsen for AFLD I/S.

Social- og Indenrigsministeriet har nu foreløbig afsluttet behandlingen af sagen.

Social- og Indenrigsministeriet ændrer Ankestyrelsens afgørelse, således at det faste vederlag for formanden og næstformanden for bestyrelsen i AFLD I/S for perioden 2018-2021 fastsættes til henholdsvis 89.984 kr. og 69.377 kr.

Social- og Indenrigsministeriet stadfæster Ankestyrelsens afslag på godkendelse af fast vederlag til de menige medlemmer af bestyrelsen i AFLD I/S.

Ministeriet har i et særskilt brev, der afsendes samtidig med dette brev, anmodet AFLD I/S og Energnist I/S om en fælles udtalelse om en række spørgsmål vedrørende det angivne timeforbrug til seminarer, temadage og årsmøde i Dansk Affaldsforening for Preben Friis-Hauge, der efter det oplyste er både formand for bestyrelsen for AFLD I/S og næstformand for bestyrelsen for Energnist I/S.



Nedenfor følger en gennemgang af sagens baggrund og derefter en nærmere redegørelse for Social- og Indenrigsministeriets afgørelse.

Sagsfremstilling

AFLD I/S er et kommunalt fællesskab, hvis vedtægter af 8. september 2015 er godkendt af tilsynsmyndigheden i henhold til § 60, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse.

I vedtægterne for AFLD I/S punkt '1. Navn og hjemsted' er anført følgende:

"1.2. Selskabet er stiftet som et kommunalt fællesskab med godkendelse af Statsforvaltningen [ministeriets bemærkning: nu Ankestyrelsen]."

I vedtægterne for AFLD I/S punkt '4. Bestyrelsen' er fastsat følgende:

"4.3. Formanden og næstformanden modtager et af bestyrelsen fastsat og af Statsforvaltningen [ministeriets bemærkning: nu Ankestyrelsen] godkendt vederlag. Selskabet udreder vederlag/mødediæter til bestyrelsesmedlemmerne og eventuelle observatører."

AFLD I/S har ved brev af 19. april 2018 anmodet Ankestyrelsen om at godkende et fast årligt vederlag til bestyrelsen for AFLD I/S for perioden 2018-2021.

Det fremgår af en opgørelse over forventet tidsforbrug/år for perioden 2018-2021, der er vedhæftet som bilag til brevet af 19. april 2018, samt AFLD I/S' e-mail af 22. februar 2019 til Ankestyrelsen, at der anmodes om et fast vederlag på 107.156 kr. årligt til bestyrelsesformanden for AFLD I/S ud fra et forventet årligt timeforbrug på 312 timer, 69.377 kr. til næstformanden ud fra et forventet årligt timeforbrug på 202 timer, samt 24.041 kr. årligt til menige medlemmer af bestyrelsen ud fra et forventet årligt timeforbrug på 70 timer.

AFLD I/S har ved e-mail af 22. februar 2019 oplyst, at de ansøgte beløb afregnes med en timesats, der svarer til den til enhver tid gældende timelønssats for folketingsmedlemmer. AFLD I/S har i den forbindelse oplyst, at satsen senest var reguleret pr. 1. april 2018. Satsen pr. 1. april 2018 udgør 343,45 kr.

AFLD I/S oplyser følgende i brevet af 19. april 2018 om grundlaget for anmodningen om godkendelse af faste årlige vederlag til bestyrelsen for AFLD I/S i perioden 2018-2021:

"Fast vederlag til bestyrelsesformanden

Udover de pålagte og lovbefæstede pligter for bestyrelsesformanden i tilknytning til bestyrelsesmøder, så anvendes der tid på en lang række øvrige opgaver og tillidshverv. F. eks. sættes retningen og udviklingen af selskabet fortløbende gennem sparring med direktionen. Samtidig sørger bestyrelsesformanden for at lede bestyrelsesarbejdet mellem møderne og hele tiden være det kommunikative bindeled mellem direktion og den øvrige bestyrelse/det politiske bagland som formidler af bl.a. samarbejdet med direktionen.

Gennem dialog og drøftelse med den samlede bestyrelse og politikere fra ejerkommunerne sikrer formanden sig samtidig, at bestyrelsesbeslutningspunkter er sikret en fornøden bred konsensus, at bestyrelsesmedlemmerne har et oplyst og optimalt beslutningsgrundlag, og at beslutningspunkterne samtidig er i overensstemmelse med den overordnede strategi udstukket for selskabet.

Udadtil varetager bestyrelsesformanden, med mandat fra bestyrelsen, et omfattende arbejde med interessevaretagelse af selskabet både i forhold til andre affaldsselskaber og



potentielle samarbejdspartnere og i forhold til politisk interessevaretagelse i foreningsøjemed og gennem dialog med regerings- og folketingsmedlemmer.

Bestyrelsesformanden har således et estimerede timeforbrug, hvor ca. 80 % af et samlet tidsforbrug på 312 timer/år vurderes at ligge udover medgået tid til decideret bestyrelsesmøde-virksomhed, hvorfor det forekommer rimeligt, at bestyrelsesformanden skal oppebære et fast vederlag.

Vedr. fast vederlag til næstformanden

Som bestyrelsesformandens stedfortræder er næstformandens rolle i udstrakt grad at være i et tæt kontaktforløb med formanden og medvirke til udmøntningen af de opgaver og tillidshverv, der påhviler formandskabet og som i en vis udstrækning udøves sideordnet af formandskabet.

Næstformanden bidrager herigennem bl.a. til at udstikke og videreformidle udkommet af formandskabets sparring med direktionen til den øvrige bestyrelse og det politiske bagland i ejerkommunerne og medvirker generelt til at sikre det samarbejdspolitiske klima i selskabet i mellem bestyrelsesmøderne.

En sideløbende opgave er desuden, i forening med formanden og med den øvrige bestyrelses opbakning, at afstemme, at bestyrelsesbeslutningspunkter er i tråd med selskabets strategi.

Udadtil medvirker næstformanden dertil i arbejdet med at sikre indflydelse i faglige interesseorganisationer med afsæt i selskabets strategiske linje og baseret på forhåndsdrøftelser med direktion og bestyrelse.

Næstformanden har således et estimerede timeforbrug, hvor ca. 40 % af et samlet tidsforbrug på 202 timer/år vurderes at ligge udover medgået tid til decideret bestyrelsesmødevirksomhed, hvorfor det forekommer rimeligt, at næstformanden skal oppebære et fast vederlag.

Vedr. fast vederlag til menige bestyrelsesmedlemmer

Bestyrelsesarbejdet i et affaldsselskab som AFLD er i disse år præget af en stor kompleksitet ikke mindst med baggrund i det lovkompleks og de udmeldinger, der fortløbende kommer fra EU, Regeringen og Folketinget.

Derfor er det også forbundet med en stor forberedende arbejdsindsats både, hvad angår tilegnelse af viden, forberedelse, drøftelser, sonderinger og refleksioner at kunne bestride en bestyrelsespost herunder som menigt bestyrelsesmedlem og for derigennem at kunne bidrage kvalitativt og kvalificeret i beslutningstagningen, som menigt bestyrelsesmedlem.

Denne virkelighed afspejler sig også i nærværende erfarede og estimerede timeforbrug for menige bestyrelsesmedlemmer, hvor ca. 60 % af et samlet tidsforbrug på 70 timer/år vurderes at ligge udover medgået tid til decideret bestyrelsesmødevirksomhed, hvorfor det forekommer rimeligt, at menige bestyrelsesmedlemmer skal oppebære et fast vederlag.”

AFLD I/S vedlagde ved brevet af 19. april 2018 et skema over det estimerede timeforbrug fordelt på forskellige arbejdsopgaver for bestyrelsesformand, næstformand og de menige bestyrelsesmedlemmer.

For bestyrelsesformanden har AFLD I/S redegjort for et forventet årligt timeforbrug for bestyrelsesarbejdet i perioden 2018-2021 således:



Formand i AFLD:

Aktiviteter og timeforbrug i perioden 2018-2021

Aktivitet:	Antal	Time- forbrug pr.	I alt Timer
Bestyrelsesmøder	4 mø- der	5	20
Forberedelse:			
• Formøder med direktion vedr. dagsorden	4	3	12
• Forhåndsdrøftelser med de øvrige bestyrelsesmedlemmer samt politikere fra de 6 ejerkommuner i forbindelse med bestyrelsesdagsordenens beslutningspunkter	4	2	8
• Gennemgang af revisionsprotokolat	2	1	2
• Gennemlæsning af dagsorden og bilag	4	5	20
Seminarer, temadage og årsmøde i Dansk Affaldsforening			
Dansk Affaldsforening – seminarer, temadage og årsmøde	5	10	50
Forberedelse:			
• Forhåndsdrøftelser med direktion og de øvrige bestyrelsesmedlemmer om strategifastemmning i forhold til AFLD's interessevaretagelse i foreningen	8	1	8
• Gennemlæsning af dagsorden og bilag	1	4	4
Interessefællesskab med Nomi4s	2 mø- der	5	10
Forberedelse:			
• Forhåndsdrøftelser med direktion og de øvrige bestyrelsesmedlemmer om strategifastemmning i forhold til AFLD's interessevaretagelse i interessefællesskabet	2	6	12
• Gennemlæsning af dagsorden og bilag	2	1	2
Løbende vurderinger/vidensindhentning, interessevaretagelse mv.			
• Møder med lokale MF'ere, ministre i AFLD's opland	4	3	12
• Møder med lokalpolitikere, øvrige interessanter, samarbejdspartnere i AFLD's opland	6	3	18
• Repræsentative opgaver for AFLD herunder receptioner o. lign.	4	4	16
• Løbende drøftelser med direktion og øvrige bestyrelsesmedlemmer om aktuelle emner med relevans for selskabet	6	2	12
• Drøftelse af aktuelle sager med direktionen (mediesager, pressemeddelelser)	3	1	3
• Studieture	2	12	24
• Tilegne sig viden om udvikling af og rammebetingelser for affaldssektoren i forhold til regeringens resourcestrategioplæg	21	1	21
• Generel ajourføring af viden på affaldsområdet herunder EU- og national lovgivning	13	2	26
• Læsning og opfølgning på nyhedsbreve, artikler, læsebreve m.v. sendt via AFID fra Dansk Affaldsforening, Dakofa, Altinget etc.	40	0,5	20
• Interessevaretagelse vedr. samarbejde og fusion i forhold til omegnskommuner og andre affaldsselskaber.	4	1	4
• Henvendelse fra borgere, virksomheder, institutioner, interesseorganisationer o. lign. om forskellige affaldsemner			8

Samlet timesum: 312

For næstformanden har AFLD I/S redegjort for et forventet årligt timeforbrug for bestyrelsesarbejdet i perioden 2018-2021 således:



Næstformand i AFLD:

Aktiviteter og timeforbrug i perioden 2018-2021

Aktivitet:	Antal	Time- forbrug pr.	I alt Timer
Bestyrelsesmøder	4 mø- der	5	20
Forberedelse:			
• Forhåndsdrøftelser med direktion forud for bestyrelsesmøder	4	1	4
• Forhåndsdrøftelser med de øvrige bestyrelsesmedlemmer samt politikere fra de 6 ejerkommuner i forbindelse med bestyrelsesdagsordenens beslutningspunkter	4	1	4
• Gennemgang af revisionsprotokolat	2	1	2
• Gennemlæsning af dagsorden og bilag	4	5	20
Temadage, årsmøde m.fl. i Dansk Affaldsforening			
Dansk Affaldsforening – seminarer, temadage og årsmøde	2	10	20
Forberedelse:			
• Forhåndsdrøftelser med direktion og de øvrige bestyrelsesmedlemmer om strategiafstemning i forhold til AFLD's interessevaretagelse i foreningen	8	1	8
• Gennemlæsning af dagsorden og bilag	1	4	4
Løbende vurderinger/vidensindhentning, interessevaretagelse mv.			
• Drøftelse af aktuelle sager med direktionen (mediesager, pressemeddelelser	3	1	3
• Studieture			
• Tilegne sig viden om udvikling af og rammebetingelser for affaldssektoren i forhold til regeringens forsynings- og ressourcestrategioplæg	2 21	12 1	24 21
• Generel ajourføring af viden på affaldsområdet herunder EU- og national lovgivning	13	2	26
• Læsning og opfølgning på nyhedsbreve, artikler, læsebreve m.v. sendt via Energnist fra Dansk Affaldsforening, Dakofa, Altinget etc.	40	0,5	20
• Henvendelse fra borgere, virksomheder, institutioner, interesseorganisationer o.lign. om forskellige affaldsemner			8
• Møder med lokalpolitikere, øvrige interessenter, samarbejdspartnere i næstformandens respektive område	6	3	18

Samlet timesum: 202

For de menige bestyrelsesmedlemmer har AFLD I/S redegjort for et forventet årligt timeforbrug for bestyrelsesarbejdet i perioden 2018-2021 således:



Menigt bestyrelsesmedlem i AFLD:

Aktiviteter og timeforbrug i perioden 2018-2021

Aktivitet:	Antal	Time- forbrug pr.	I alt Timer
Bestyrelsesmøder	4 mø- der	5	20
Forberedelse: Gennemlæsning af dagsorden og bilag	4	2	8
Temadage, årsmøde m.fl. i Dansk Affaldsforening			
Dansk Affaldsforening – seminarer, temadage og årsmøde	1	10	10
Forberedelse: Forhåndsdrøftelser med direktion og de øvrige bestyrelsesmedlemmer om strategifstemning i forhold til AFLD's interessevaretagelse i foreningen	4	1	4
Løbende vurderinger/vidensindhentning, interessevaretagelse mv.			
Studieture	1	12	12
- Tilegne sig viden om udvikling af og rammebetingelser for affalds- sektoren i forhold til regeringens forsynings- og ressourcestrate- gioplæg - Generel ajourføring af viden på affaldsområdet herunder EU- og national lovgivning - Læsning og opfølgning på nyhedsbreve, artikler, læsebreve m.v. sendt via Energist fra Dansk Affaldsforening, Dakofa, Altinget etc. - Henvendelse fra borgere, virksomheder, institutioner, interesse- organisationer o.lign. om forskellige affaldsemner	12	1	12
Møder med lokalpolitikere, øvrige interessenter, samarbejdspart- nere i næstformandens respektive område	8	0,5	4

Samlet timesum: 70

Den 16. april 2019 traf Ankestyrelsen afgørelse i sagen (Ankestyrelsens j.nr. 2018-31562). Det fremgår bl.a. af afgørelsen, at:

"Bestyrelses- og næstformand"

Ankestyrelsen finder ikke grundlag for at godkende et årligt vederlag på 107.156 kr. årligt til bestyrelsesformanden og 69.377 kr. årligt til næstformanden.

Efter en samlet vurdering af oplysningerne i sagen sammenholdt med tilsynets praksis for godkendelse af faste vederlag til formænd og næstformænd for bestyrelser i kommunale fællesskaber, herunder at Ankestyrelsen i 2017 godkendte et årligt vederlag på 61.710,10 kr. til formanden og 24.684,04 kr. til næstformændene for bestyrelsen i AFLD I/S, kan Ankestyrelsen godkende et årligt vederlag på 62.000 kr. til formanden for bestyrelsen i AFLD I/S og 25.000 kr. til næstformanden.

Ankestyrelsen lægger særligt vægt på, at en del af bestyrelsesformandens og næstformandens angivne tidsforbrug er knyttet til afholdelse af og deltagelse i møder og seminarer.



Ankestyrelsen lægger endvidere vægt på, at det forventede timeforbrug for formanden og næstformanden for AFLD I/S er uændret i forhold til det forventede tidsforbrug for perioden 2016-2017.

De menige medlemmer

Ankestyrelsen finder ikke grundlag for at godkende et årligt vederlag til de menige medlemmer af bestyrelsen i AFLD I/S.

Ankestyrelsen lægger ved afgørelsen vægt på, at de menige medlemmers angivne tidsforbrug i vidt omfang er knyttet til afholdelse af møder og forberedelse heraf. Det er Ankestyrelsens opfattelse, at der ikke er tale om så højt et tidsforbrug, at det overstiger, hvad der normalt kan forventes af et bestyrelsesmedlem eller en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed, der kan begrunde, at der godkendes et fast vederlag.”

Ved brev af 20. december 2020 med bilag har AFLD I/S påklaget Ankestyrelsens afgørelse af 16. april 2019 til Social- og Indenrigsministeriet.

I brevet har AFLD I/S bl.a. anført følgende:

”Med nærværende klage ønsker AFLD desuden at gøre opmærksom på følgende forhold:

Øget tidsforbrug til ikke møderelateret virksomhed

Genanvendelses- og ressourceområdet opprioriteres politisk med stor hast. Det ses i den tidligere regerings Strategi for Cirkulær Økonomi fra september 2018 og EU’s nye målsætning om 55 % genanvendelse af affald i 2025. Den reviderede affaldsbekendtgørelse forventes i høring i januar 2020, sammen med nye branchefælles standarder for indsamling og sortering af husholdningsaffald. Herudover forventes den nye nationale affaldsplan offentliggjort primo-medio 2020, hvilket definerer hele affaldsområdets virke. Det ses tydeligt, at affaldsområdet bliver mere og mere komplekst. For at løse AFLDs kerneopgave kræves det af alle bestyrelsesmedlemmer, at der lægges et stadigt større stykke ikke møderelateret arbejde i at følge med i genanvendelses- og ressourceområdet for at sikre, at AFLD bevæger sig i den ønskede retning, hvor selskabet bidrager til at øge den nationale genanvendelsesprocent og genanvender flere ressourcer.

Som det også fremgår af vedlagte timeforbrug, og med afsæt i ovenstående, er tidsforbruger til ikke direkte møderelateret arbejde i tilknytning til selve bestyrelsesmøderne af et væsentligt omfang for hele bestyrelsen.

Omsætning/reel arbejdsbyrde

AFLD er et §60 selskab ejet af seks jyske kommuner, som håndterer en stor mængde husholdningsaffald såvel som erhvervsaffald. Selskabets kerneopgave er at sikre håndtering og afsætning af ejernes affald på den miljømæssigt og økonomisk bedste måde. En væsentlig målsætning for AFLD er i den forbindelse at sikre ejerkommunerne, og afledt heraf, ejerkommunernes borgere, så billig en affaldshåndtering som mulig, hvilket alt andet lige, vil have indflydelse på størrelsen af omsætningens generelle niveau.

Selskabets omsætning kan i denne sammenhæng således ikke sidestilles med en reel mindre arbejdsbyrde for bestyrelsens medlemmer på alle parametre og herunder til ikke direkte møderelateret virksomhed. Tværtimod er bestyrelsens tidsforbrug i højere grad påvirket i opadgående retning for at kunne indfri ovenstående målsætning.”

Ved brev af 31. januar 2020 har Social- og Indenrigsministeriet anmodet Ankestyrelsen om en udtalelse i sagen. Ankestyrelsen oplyste ved brev af 5. februar 2020 følgende:

”Klagen fra AFLD I/S giver ikke Ankestyrelsen anledning til yderligere bemærkninger. Vi henviser til vores afgørelse om vederlag af 16. april 2019.”



Det fremgår af AFLD I/S årsregnskab af 2019, at AFLD I/S i 2019 havde en nettoomsætning på ca. 177 mio. kr.

Social- og Indenrigsministeriets afgørelse

1. Social- og Indenrigsministeriets kompetence

Klagen vedrører fastsættelse af et fast vederlag til bestyrelsen for AFLD I/S for perioden 2018-2021.

Efter § 60, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse (lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019) kræver aftaler om samarbejder mellem kommunerne, som vil medføre indskrænkninger i de enkelte deltagende kommunalbestyrelses beføjelser efter denne lov, godkendelse fra Ankestyrelsen, medmindre andet særligt er hjemlet i lovgivningen.

Efter § 60 a i lov om kommunernes styrelse, der blev indsat ved lov nr. 144 af 28. februar 2018, kræver imidlertid aftaler om kommunale fællesskaber, der opfylder kriterierne i revisorlovens § 1 a, stk. 1, nr. 4, ikke godkendelse fra Ankestyrelsen. Lovændringen trådte i kraft den 1. juli 2018. Efter § 6, stk. 2, i lov nr. 144 af 28. februar 2018 finder § 60 a ikke anvendelse på anmodninger efter § 60 i lov om kommunernes styrelse, der er modtaget af Ankestyrelsen før lovens ikrafttræden. For sådanne anmodninger finder de hidtil gældende regler anvendelse. Dette gælder efter ministeriets opfattelse også ved ministeriets efterfølgende klagesagsbehandling af sådanne anmodninger.

AFLD I/S har ved brev af 19. april 2018 anmodet Ankestyrelsen om at godkende et fast årligt vederlag til medlemmerne af AFLD I/S' bestyrelse. Klagen vurderes derfor på baggrund af de dagældende regler i § 60, stk. 1, i lov om kommuners styrelse (lovbekendtgørelse nr. 2 af 4. januar 2018).

Efter § 52, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse kan Ankestyrelsens afgørelser om samtykke eller godkendelse efter denne lov eller bestemmelser fastsat i medfør af denne lov af vedkommende kommunalbestyrelse eller vedkommende styrelsesorgan for et kommunalt fællesskab, jf. § 60, indbringes for social- og indenrigsministeren, medmindre afgørelsen fuldt ud giver kommunalbestyrelsen eller det kommunale fællesskab medhold.

Det følger således af § 52, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse, at Ankestyrelsens afgørelse af 16. april 2019 om fast vederlag til medlemmer af bestyrelsen for AFLD I/S for perioden 2018-2021, der er truffet i henhold til § 60, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse, og som ikke fuldt ud gav AFLD I/S medhold, kan indbringes for Social- og Indenrigsministeriet.

Social- og Indenrigsministeriet kan, når ministeriet efter § 52, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse får indbragt Ankestyrelsens afgørelse om samtykke eller godkendelse efter denne lov eller bestemmelser fastsat i medfør af denne lov, indbragt som rekursmyndighed stadfæste, ophæve eller ændre Ankestyrelsens afgørelse samt pålægge Ankestyrelsen at tage sagen op til ny behandling efter denne lov eller efter bestemmelser om samtykke eller godkendelse efter denne lov eller bestemmelser fastsat i medfør af denne lov, jf. § 52, stk. 4, i lov om kommunernes styrelse. Ministeriet kan herunder ændre Ankestyrelsens afgørelse til ugunst for det organ eller medlem, afgørelsen er rettet imod, jf. dog § 50 d, 3. pkt.

Social- og Indenrigsministeriet kan både som rekursmyndighed og som tilsynsmyndighed foretage en fuld efterprøvelse af Ankestyrelsens afgørelse. Ministeriet



kan således både foretage en prøvelse af lovligheden af Ankestyrelsens afgørelse og en efterprøvelse af rimeligheden af Ankestyrelsens udøvede skøn.

Om omfanget af ministeriets prøvelse henvises til afsnit 7.3.1. i de almindelige bemærkninger til lov nr. 381 af 28. maj 2003 om ændring af lov om kommunernes styrelse med flere love (lovforslag nr. 188 af 13. marts 2003), hvoraf bl.a. fremgår, at den overordnede tilsynsmyndighed skal have adgang til fuld prøvelse af såvel lovligheden som hensigtsmæssigheden af Ankestyrelsens reaktion. Der henvises til Lov om kommunernes styrelse med kommentarer, 2010, Hans B. Thomsen m.fl., side 476.

2. Retsgrundlaget

2.1. Den 4. marts 1981 udsendte det tidligere Indenrigsministerium cirkulæreskrivelse nr. 9231 vedrørende vederlæggelse af amtsråds- og kommunalbestyrelsesmedlemmer for hverv som medlem af bestyrelser for selskaber, der helt eller delvis er i offentligt eje, med henblik på en ensartet vederlæggelse af bestyrelsesmedlemmerne. Formålet var bl.a. at sikre den fornødne sammenhæng mellem den arbejdsindsats, der ydes, og det vederlag, der kan oppebæres for udførelsen af hvervet.

Følgende fremgår bl.a. af cirkulæreskrivelsen:

”Det bør efter Indenrigsministeriets opfattelse være således, at udgangspunktet for vederlæggelsen af de heromhandlede hverv, som efter den nævnte undersøgelse i overvejende grad udøves i møder, tages i de regler, der gælder for mødediæter efter den kommunale styrelseslovs § 16 [nu § 16 a].

I de tilfælde, hvor forberedelsen til møderne går ud over, hvad der normalt kan forventes, eller hvor der foreligger en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed, vil der være anledning til at overveje en egentlig vederlagsordning.

Det vil i de fleste tilfælde være formanden, eventuelt også næstformanden, der har en sådan merbelastning i form af forberedelsesarbejde, deltagelse i drøftelser, forhandlinger, besigtigelser o.lign.

De heromhandlede særlige vederlag eller honorarer må fastsættes på grundlag af en opgørelse over den tid, der anvendes/forventes anvendt, og en betaling pr. time, som svarer til den, der anvendes ved statens fastsættelse af tilsvarende vederlag. Betalingen er her, med mindre der foreligger særlige holdepunkter for noget andet, for tiden ca. 90 kr. i timen, beregnet med udgangspunkt i den årsløn, som oppebæres af folketingsmedlemmer.

Som et særligt holdepunkt for at fravige den nævnte timesats kan anføres tilfælde, hvor hvervet er af en sådan karakter, at det med rimelighed kan henføres til et højere løntrin.”

De principper, som er kommet til udtryk i cirkulæreskrivelsen, finder fortsat anvendelse, idet disse principper kontinuerligt har dannet grundlag for tilsynsmyndighedernes opgaver på området, jf. afsnit 3 om ministeriets praksis om faste vederlagsordninger nedenfor.

2.2. Folketingsvalglovens § 108, stk. 1 og 2, (lovbekendtgørelse nr. 1260 af 27. august 2020) er sålydende:

”§ 108. Folketingets medlemmer modtager et grundvederlag, jf. stk. 2, og et omkostningstillæg til dækning af omkostningerne i forbindelse med hvervet som folketingsmedlem, jf. stk. 3. Ethvert folketingsmedlem er forpligtet til at modtage grundvederlaget og omkostningstillægget.



Stk. 2. Grundvederlaget udgør 638.351 kr. årligt (31. marts 2017-niveau). Grundvederlaget reguleres en gang årligt pr. 1. april med samme reguleringsprocent som ministres grundvederlag, jf. lov om vederlag og pension m.v. for ministre.”

Grundvederlaget for et folketingsmedlem udgør pr. 1. april 2018 660.801 kr. årligt og pr. 1. april 2019 677.930 kr. årligt. Med en årlig timenorm på 1924 timer udgør timesatsen pr. 1. april 2018 343,45 kr. og pr. 1. april 2019 352,35 kr.

3. Ministeriets praksis om vederlagsordninger

Ministeriet har på baggrund af principperne i cirkulæreskrivelse nr. 9231 af 4. marts 1981 truffet blandt andet følgende afgørelser og afgivet følgende udtalelse om faste vederlagsordninger for bestyrelsesmedlemmer:

3.1. Ved afgørelse af 8. december 1995 (*sagsnr. 1995/1361-5, resumédata-basen 95.5.1.*) udtalte ministeriet, at formanden for et plejehjemsfællesskabs bestyrelse ikke kunne tillægges et fast vederlag, svarende til 10 pct. af det til enhver tid gældende borgmestervederlag i den pågældende kommune. Det var til sagen oplyst, at der i 1993 blev anvendt ca. 49 timer, og at der i perioden marts - juni 1994 blev anvendt 85 timer. Timetallet forventedes fortsat at ligge på samme niveau som i perioden marts - juni.

Ministeriet udtalte, at oplysninger om et forholdsvis højt tidsforbrug for et bestyrelsesmedlem ikke i sig selv kan begrunde, at der godkendes et fast vederlag til det pågældende medlem. Efter ministeriets opfattelse måtte karakteren og omfanget af det pågældende kommunale fællesskabs virksomhed tillige indgå i tilsynsmyndighedens vurdering af, hvorvidt der var grundlag for at fravige de almindelige principper i cirkulæreskrivelse nr. 9231 af 4. marts 1981.

3.2. Ved afgørelse af 18. februar 1997 (*sagsnr. 1992/1050-8*) godkendte ministeriet efter en samlet vurdering af oplysningerne om den arbejdsindsats, herunder det timeforbrug ud over mødedeltagelsen, som er og fremover forventes forbundet med bestyrelseshvervet, samt en vurdering af selskabets karakter et fast vederlag på 25 pct. af vederlaget til borgmestre i kommuner med over 40.000 indbyggere til formanden (pr. 1. januar 1994 svarende til 126.204 kr. årligt), 50 pct. af vederlaget til formanden til næstformanden (pr. 1. januar 1994 svarende til 63.102,44 kr. årligt), 1/3 af vederlaget til formanden til arbejdsudvalgsmedlemmer (pr. 1. januar 1994 svarende til 42.068,29 kr. årligt) og 12.000 kr. til de menige bestyrelsesmedlemmer af I/S Vestforbrænding (pr. 1. januar 1994 svarende til 15.049,34 kr. årligt). Efter det oplyste var timeforbruget på ca. 600 timer årligt for formanden, ca. 375 timer årligt for næstformanden, ca. 260 timer årligt for arbejdsudvalgsmedlemmer og ca. 125 timer årligt pr. menigt bestyrelsesmedlem.

3.3. Ved afgørelse af 25. februar 1997 (*sagsnr. 1992/1050-18*) godkendte ministeriet efter en samlet vurdering af oplysningerne om den arbejdsindsats, herunder det timeforbrug ud over mødedeltagelsen, som var forbundet med bestyrelseshvervet, og en vurdering af selskabets karakter et fast vederlag på 30 pct. af formandens vederlag til Naturgas Fyn I/S' næstformand, 15 pct. af formandens vederlag til det tredje medlem af forretningsudvalget og 10 pct. af formandens vederlag til de menige bestyrelsesmedlemmer. Ministeriet havde tidligere godkendt, at formanden for Naturgas Fyn I/S vederlagdes med 25 pct. af den højeste borgmesterløn i området, svarende til ca. 130.000 kr. årligt. Efter det oplyste var timeforbruget på ca. 200 timer



årligt for næstformanden, ca. 140 timer for det tredje medlem af forretningsudvalget og ca. 90 timer årligt pr. menigt bestyrelsesmedlem.

3.4. Ved afgørelse af 14. juli 1997 (1997/1050-15) fandt ministeriet efter en samlet vurdering af oplysningerne om den arbejdsindsats, herunder det timeforbrug ud over mødedeltagelsen, som var forbundet med hvervet som formand, efter omstændighederne at kunne godkende et fast vederlag til formanden for MLK-Vestjylland I/S på 30.000 kr. årligt for perioden til og med 1997. Efter det oplyste var timeforbruget på 74 ½ time i 1994, 96 timer i 1995 og 90 timer i 1996.

3.5. Ved afgørelse af 5. februar 1998 (sagsnr. 1997-1361-9) meddelte ministeriet, at ministeriet fortsat alene kunne godkende et fast vederlag på 40 pct. af formandens vederlag til næstformanden, svarende til ca. 52.000 kr. og ca. 280 arbejdstimer og på 15 pct. af formandens vederlag til de menige bestyrelsesmedlemmer i Naturgas Midt-Nord I/S, svarende til ca. 19.500 kr. og ca. 105 arbejdstimer.

Ministeriet udtalte, at det i forhold til menige bestyrelsesmedlemmer var yderst sjældent, at ministeriet havde fraveget udgangspunktet om, at vederlæggelse skulle ske ved mødediæter. Dette var udelukkende sket i de tilfælde, hvor ministeriet efter en samlet vurdering af oplysningerne om den arbejdsindsats, herunder det timeforbrug ud over mødedeltagelsen, som var forbundet med bestyrelshvervet, og en vurdering af selskabets karakter havde fundet, at det påhvilede bestyrelsesmedlemmerne at yde en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte var knyttet til mødevirksomhed, og ydermere, at selskabet havde en sådan karakter og størrelse, at der var knyttet et ganske særligt ansvar til hvervet som bestyrelsesmedlem. Ministeriet vurderede, at dette gjorde sig gældende for bestyrelsesmedlemmerne i Naturgas Midt-Nord I/S.

Ministeriet kunne dog ikke godkende vederlag, der ganske betragteligt oversteg de vederlag, ministeriet hidtil havde godkendt, og som lå over det niveau, som i øvrigt var gældende inden for det offentlige for varetagelsen af sådanne hverv.

3.6. Ved afgørelse af 24. marts 1998 (sagsnr. 1997/1361-8) godkendte ministeriet efter en samlet vurdering af oplysningerne om den arbejdsindsats, herunder det timeforbrug ud over mødedeltagelsen, som var forbundet med hvervet som bestyrelsesmedlem, og en vurdering af selskabets karakter, samt de vederlag, der hidtil var godkendt af ministeriet - og det niveau, der var gældende for varetagelsen af sådanne hverv inden for det offentlige - et fast vederlag på 80.787 kr. årligt pr. 1. april 1997 til bestyrelsesformanden for I/S Amagerforbrænding på baggrund af et timeforbrug på ca. 350 timer om året svarende til 15 pct. af det højeste borgmestervederlag uden for magistratskommunerne (lønramme 40/skalatrin 53). Vedrørende næstformændene godkendte ministeriet et fast årligt vederlag på 50 pct. af formandens vederlag, dvs. 40.394 kr. pr. 1. april 1997, på baggrund af et timeforbrug på mellem 200 og 250 timer om året. Ministeriet godkendte videre et fast vederlag på 20 pct. af formandens vederlag, dvs. pr. 1. april 1997 16.157 kr. årligt, til de menige bestyrelsesmedlemmer. Efter det oplyste var timeforbruget for menige bestyrelsesmedlemmer på ca. 120 timer årligt.

3.7. Ved afgørelse af 22. januar 1999 (sagsnr. 1998/1050-56) godkendte ministeriet et fast vederlag på 80.000 kr. årligt til formanden for bestyrelsen og repræsentantskabet af Storstrøms Trafikselskab på baggrund af oplysninger om et timeforbrug ud over egentlige bestyrelsesmøder på i omegnen af godt 400 timer årligt og ud fra den timeløn,



som et folketingsmedlem dengang oppebar. Efter det oplyste havde selskabet en omsætning på 240 mio. kr. årligt.

3.8. Ved afgørelse af 22. december 2000 (*sagsnr. 2000-1361-17*) godkendte ministeriet et fast vederlag til bestyrelsesformanden for Rovesta Miljø I/S på 85.000 kr. årligt (svarende til ca. 15 pct. af borgmestervederlaget i Næstved Kommune) samt et fast vederlag til næstformanden på 40 pct. af formandens vederlag, dvs. 34.000 kr. årligt. Ministeriet afviste at godkende et fast vederlag til medlemmer af forretningsudvalget og de menige medlemmer af bestyrelsen for Rovesta Miljø I/S.

Ministeriet udtalte i forhold til vederlæggelse af formanden og næstformanden, at det skønnede tidsforbrug på henholdsvis 730 timer og 330 timer og et vederlag på 25 pct. af vederlaget til borgmesteren i kommunen til formanden forekom meget højt henset til selskabets karakter og virksomhed, og sammenholdt med andre selskaber m.v. for hvilke ministeriet har godkendt fast vederlag.

Ministeriet udtalte, at det i forhold til de menige bestyrelsesmedlemmer var yderst sjældent, at ministeriet havde fraveget udgangspunktet om, at vederlæggelse skulle ske ved mødediæter. Dette var udelukkende sket i de tilfælde, hvor ministeriet efter en samlet vurdering af oplysningerne om den arbejdsindsats, herunder det timeforbrug ud over mødedeltagelsen, som var forbundet med bestyrelseshvervet, og en vurdering af selskabets karakter havde fundet, at det påhvilede bestyrelsesmedlemmerne at yde en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte var knyttet til mødevirksomhed, og ydermere at selskabet havde en sådan karakter og størrelse, at der var knyttet et ganske særligt ansvar til hvervet som bestyrelsesmedlem.

Ministeriet fandt på baggrund af den foreliggende opgørelse af tidsforbruget i Rovesta Miljø I/S ikke grundlag for at antage, at der påhvilede medlemmer af forretningsudvalget og de menige bestyrelsesmedlemmer i Rovesta Miljø I/S en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte var knyttet til mødevirksomhed. Efter det oplyste var det forventede timeforbrug for medlemmer af forretningsudvalget på 144 timer og på 74 timer for de menige bestyrelsesmedlemmer.

3.9. Ved afgørelse af 13. juni 2007 (*sagsnr. 2006-1200-130*) godkendte ministeriet et fast årligt vederlag på 92.000 kr. til bestyrelsesformanden for Amgro I/S, 46.000 kr. til næstformanden og 28.000 kr. til de menige medlemmer. Efter det oplyste var det estimerede timeforbrug årligt på henholdsvis 324 timer, 162 timer og 100 timer.

Ministeriet fandt, at det, ud fra det af Amgro I/S oplyste, kunne lægges til grund, at der for hele bestyrelsen var en vis arbejdsbyrde ud over deltagelsen i møder m.v. forbundet med hvervet som bestyrelsesmedlem i Amgro I/S. Ministeriet godkendte herefter, at bestyrelsesformanden, næstformanden og de menige medlemmer kunne vederlægges med et fast vederlag. Ministeriet fandt imidlertid, at vederlaget, i overensstemmelse med hvad der fremgik af cirkulæreskrivelse af 4. marts 1981, skulle beregnes ud fra den timeløn, som et folketingsmedlem oppebar, der på daværende tidspunkt var 286 kr. i timen, og således ikke 300 kr. som anført i Amgro I/S' ansøgning.

3.10. Ved afgørelse af 22. april 2008 (*sagsnr. 2007-2341-4, resumé databasen 08.5.1*) godkendte ministeriet et fast årligt vederlag til næstformanden for Fynbus på 35 pct. af det af Statsforvaltningen godkendte vederlag til bestyrelsesformanden, svarende til 32.822,65 kr. Ministeriet afviste samtidig at godkende et fast vederlag til de menige



bestyrelsesmedlemmer af Fynbus. Efter det oplyste var det estimerede timeforbrug årligt på 202,5 timer og 96 timer. Selskabet havde en omsætning på 456 mio. kr. i 2007.

Ministeriet fandt, at der på baggrund af de foreliggende oplysninger om det forventede timeforbrug for næstformanden var en betydelig arbejdsbyrde ud over deltagelsen i møder m.v. forbundet med hvervet. Ministeriet fandt imidlertid, at vederlaget skulle fastsættes i overensstemmelse med cirkulæreskrivelse af 4. marts 1981.

Ministeriet lagde ved fastsættelsen af vederlagets størrelse til næstformanden ikke alene vægt på det anslåede tidsforbrug, men foretog en samlet vurdering af oplysningerne i sagen, selskabets omsætning, herunder i forhold til andre trafikselskabers omsætning, og de vederlag til medlemmer af bestyrelserne, der var godkendt for andre trafikselskaber.

Ministeriet fandt ikke, at der på baggrund af de foreliggende oplysninger om det forventede timeforbrug for de menige medlemmer af bestyrelsen for Fynbus var grundlag for at fravige udgangspunktet om, at vederlæggelsen af hvervet som bestyrelsesmedlem som udgangspunkt bør ske på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 a i lov om kommunernes styrelse. Ministeriet havde herved lagt vægt på, at der ikke forelå oplysninger om, at hvervet som menigt bestyrelsesmedlem indebar en betydelig arbejdsindsats, der ikke var direkte knyttet til mødevirksomhed.

Ministeriet havde videre lagt vægt på, at Fynbus over for Statsforvaltningen Syddanmark havde oplyst, at de menige bestyrelsesmedlemmers tidsforbrug til forberedelse af bestyrelsesmøder måtte forventes at udgøre to timer pr. møde. Ministeriet fandt ikke, at en forberedelsestid af den angivne størrelse gik ud over, hvad der normalt kunne forventes.

3.11. Ved afgørelse af 17. juni 2013 (*sagsnr. 2012-00514, resumédata-basen 13.5.6*) afviste ministeriet at godkende et fast vederlag til formanden, næstformanden og de menige bestyrelsesmedlemmer af Grundkort Øst I/S.

Ministeriet fandt ikke, at der på baggrund af de foreliggende oplysninger om timeforbruget samt oplysningerne om karakteren og omfanget af interessentskabets virksomhed var grundlag for at fravige udgangspunktet om, at vederlæggelsen af hvervet som bestyrelsesmedlem bør ske på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 a i lov om kommunernes styrelse.

Ministeriet lagde vægt på, at Grundkort Øst I/S i perioden 2007-2011 havde en omsætning på mellem 0 og 4,4 mio. kr. om året. Der var således tale om en omsætning af meget begrænset omfang set i forhold til de selskaber, hvor ministeriet har godkendt særligt vederlag formanden eller næstformanden.

3.12. Ved afgørelse af 30. juni 2016 (*sagsnr. 2015-7258, resumédata-basen 16.5.2*) godkendte ministeriet et skønsmæssigt fastsat vederlag til bestyrelsesformanden for Østdeponi på 30.000 kr. for perioden 2014-2015. Efter det oplyste, var det estimerede timeforbrug årligt på 190 timer. Selskabets omsætning udgjorde i 2013 ca. 56 mio. kr. og i 2012 ca. 70 mio. kr.

Ministeriet fandt på baggrund af en samlet vurdering af de foreliggende oplysninger om bestyrelsesformandens timeforbrug samt oplysningerne om karakteren og omfanget af de kommunale fællesskabs virksomhed, herunder fællesskabets omsætning, at der var grundlag for at fravige udgangspunktet om, at vederlæggelsen af hvervet som bestyrelsesformand bør ske på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 a i lov om



kommunernes styrelse. Ministeriet fandt videre, at der ud over timeforbruget kan lægges vægt på det kommunale fællesskabs omsætning.

Ministeriet lagde ved fastsættelsen af vederlagets størrelse vægt på bestyrelsesformandens timeforbrug, det kommunale fællesskabs omsætning og praksis for godkendelse af faste vederlag.

3.13. Ved afgørelse af 7. november 2017 (*sagsnr. 2016-6557, resumédata-basen 17.5.2*) godkendte ministeriet et fast årligt vederlag til bestyrelsesformanden for I/S Reno-Nord på 140.000 kr. og et fast årligt vederlag til næstformanden på 70.000 kr. Ministeriet afviste samtidig at godkende et fast vederlag til de menige bestyrelsesmedlemmer i I/S Reno-Nord. Efter det oplyste var det estimerede timeforbrug årligt på henholdsvis 434 timer, 216 timer og 76 timer. Selskabets omsætning var efter det oplyste på 273 mio. kr. i 2014.

Ministeriet fandt på baggrund af en samlet vurdering af de foreliggende oplysninger om bestyrelsesformandens timeforbrug samt oplysningerne om karakteren og omfanget af de kommunale fællesskabs virksomhed, herunder fællesskabets omsætning, at udgangspunktet om vederlæggelse på grundlag af reglerne om mødediæter i § 16 a i lov om kommunernes styrelse konkret kunne fraviges.

Ministeriet fandt på baggrund af en samlet vurdering af de foreliggende oplysninger om næstformandens timeforbrug og fordelingen heraf på mødeaktivitet og ikke-mødeaktivitet samt oplysningerne om karakteren og omfanget af det kommunale fællesskabs virksomhed, herunder fællesskabets omsætning, at udgangspunktet om vederlæggelse på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 a i lov om kommunernes styrelse konkret kunne fraviges for næstformandens vedkommende.

Ministeriet lagde ved fastsættelsen af vederlagets størrelse til bestyrelsesformanden og næstformanden vægt på, at der ikke var grundlag for at fravige principperne i cirkulæreskrivelsen om at beregne vederlaget med udgangspunkt i timelønnen for en folketingsmedlem.

Ministeriet fandt, at der ud over deltagelsen i møder ikke var tale om en så betydelig arbejdsbyrde eller en sådan særlig forberedelse til møderne, at dette kunne begrunde fast vederlag til de menige medlemmer af bestyrelsen.

3.14. Ved afgørelse af 12. marts 2019 (*sagsnr. 2018-2014 – 2018-643, resumédata-basen 19.5.1*) godkendte ministeriet et fast vederlag til de menige medlemmer af Energnist I/S' bestyrelse på 19.860 kr. årligt. Efter det oplyste var det estimerede timeforbrug på 160 timer, hvoraf 26 timer var knyttet til mødevirksomhed, 20 timer til forberedelse heraf og 114 timer til løbende vurderinger mv. Selskabets omsætning var på 489 mio. kr. ifølge budgettet for 2015.

Ministeriet fandt på grundlag af en samlet vurdering af de foreliggende oplysninger om bestyrelsesmedlemmernes timeforbrug, fordelingen heraf på mødevirksomhed og forberedelsen heraf henholdsvis på andre aktiviteter i tilknytning til hvervet som bestyrelsesmedlem, karakteren af medlemmernes opgaver, karakteren og omfanget af interessentskabets virksomhed, herunder arbejdet i forbindelse med fusionen mellem de to tidligere selskaber (TAS og L90), samt fællesskabets omsætning på 489 mio. kr. ifølge budgettet for 2015, at der var grundlag for, at udgangspunktet om vederlæggelse på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 a i lov om kommunernes styrelse konkret kunne fraviges for de menige medlemmers vedkommende. Ministeriets



tidligere praksis om faste vederlagsordninger for menige bestyrelsesmedlemmer blev tillige inddraget i vurderingen.

Ministeriet fandt på baggrund af de foreliggende omstændigheder, at det var godtgjort, at de menige bestyrelsesmedlemmer i Energnist I/S havde haft en betydelig arbejdsbyrde ud over mødedeltagelse, der gik ud over, hvad der kan forventes, og som kan berettigge et fast vederlag.

Ministeriet tog ikke stilling til størrelsen af det faste vederlag til selskabets bestyrelsesformænd og næstformand, idet klagen, efter hvad klager havde oplyst, alene vedrørte størrelsen af de menige medlemmers bestyrelsesvederlag.

3.15. Ministeriet har telefonisk den 9. maj 2019 oplyst over for Ankestyrelsen (*sagsnr. 2019-2419, resumedatabasen 19.5.2.*), at det gældende retsgrundlag ikke er til hinder for, at tilsynsmyndighederne – efter de kriterier, der i øvrigt er fastsat i det gældende 1981-cirkulære – godkender, at et eventuelt fast vederlag for medlemskab af et kommunalt fællesskabs bestyrelse reguleres på samme måde som folketingsmedlemmers vederlag.

Ministeriet tilkendegav, at det var ministeriets opfattelse, at en reguleringsordning enten kan etableres således, at vederlaget fastsættes som en procentdel af et givent borgmestervederlag, idet dette reguleres på samme måde som folketingspolitikernes vederlag. Hvis denne metode anvendes, er det ikke fornødent med en særlig bestemmelse i vedtægterne om en årlig regulering.

En reguleringsordning kan også etableres således, at der godkendes et fast vederlag som et kronebeløb, der reguleres årligt med den procentsats, som gælder for borgmestres vederlag – dvs. svarende til folketingsmedlemmernes reguleringsordning. Hvis denne model følges, vil det være nødvendigt at fastsætte en bestemmelse om den årlige regulering i selskabets vedtægter, idet vedtægterne udgør det hjemmelsmæssige grundlag for udbetalingen af vederlag.

4. Vederlag til formanden for AFLD I/S

4.1. Som anført i cirkulæreskrivelse nr. 9231 af 4. marts 1981 vil der i de tilfælde, hvor forberedelsen til møderne går ud over, hvad der normalt kan forventes, eller hvor der foreligger en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed, være anledning til at overveje en egentlig vederlagsordning, hvor udgangspunktet om vederlæggelse på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 a i lov om kommunernes styrelse kan fraviges.

Det følger af de kommunale tilsynsmyndigheders praksis, at der ud over timeforbruget kan lægges vægt på karakteren og omfanget af det kommunale fællesskabs virksomhed, herunder fællesskabets omsætning.

Som sagen er oplyst for Social- og Indenrigsministeriet, er bestyrelsesformandens anslåede timeforbrug ca. 312 timer årligt. Heraf anvender bestyrelsesformanden 20 timer af det samlede tidsforbrug på bestyrelsesmøder, 42 timer på forberedelse til bestyrelsesmøder, 50 timer på seminarer, temadage og årsmøder i Dansk Affaldsforening, 12 timer til forberedelse hertil, 10 timer på interessefællesskab med Nomi4s, 14 timer til forberedelse heraf og 164 timer på løbende vurderinger/vidensindhentning, interessevaretagelse m.v., jf. opgørelsen i AFLD I/S'



anmodning af 19. april 2018. Selskabets nettoomsætning udgjorde ifølge årsregnskabet for 2019 ca. 177 mio. kr.

På baggrund af en samlet vurdering af de foreliggende oplysninger om formandens timeforbrug, herunder fordelingen heraf på mødevirksomhed, forberedelsen heraf og andre aktiviteter i tilknytning til hvervet som bestyrelsesmedlem, karakteren af opgaver, karakteren og omfanget af fællesskabets virksomhed, herunder fællesskabets nettoomsætning på ca. 177 mio. kr., finder ministeriet, at der er grundlag for, at udgangspunktet om vederlæggelse på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 a i lov om kommunernes styrelse konkret kan fraviges for formanden af bestyrelsen.

Ministeriet finder således, at det på baggrund af de foreliggende omstændigheder er godtgjort, at der ud over deltagelsen i møder m.v. er tale om en så betydelig arbejdsbyrde, at det kan begrunde et fast vederlag for bestyrelsesformandens vedkommende.

4.2. Som anført i cirkulæreskrivelse nr. 9231 af 4. marts 1981 må de nævnte særlige vederlag eller honorarer fastsættes på grundlag af en opgørelse over den tid, der anvendes/forventes anvendt, og en betaling pr. time, som svarer til den, der anvendes ved statens fastsættelse af tilsvarende vederlag. Ifølge cirkulæreskrivelsen skal betalingen, medmindre der foreligger særlige holdepunkter for noget andet, beregnes med udgangspunkt i den årsløn, som oppebæres af folketingsmedlemmer.

Det fremgår af ministeriets praksis, at forholdet mellem det kommunale fællesskabs karakter og omfang, herunder dets omsætning, og det af selskabet opgjorte timeforbrug i særlige tilfælde efter en konkret vurdering kan indgå som et element i begrundelsen for at fravige cirkulæreskrivelsens principper. Se navnlig de under pkt. 3.8, 3.10. og 3.12. nævnte afgørelser.

AFLD I/S har anmodet om et fast vederlag på 107.156 kr. til bestyrelsesformanden for AFLD I/S.

Som sagen er oplyst for Social- og Indenrigsministeriet, har klager som grundlag for sin opgørelse af det ønskede vederlag foretaget opgørelsen ud fra folketingsmedlemmets grundvederlag pr. 1. april 2018 på 343,45 kr.

Ministeriet kan vejledende oplyse, at tilsynsmyndighederne, såfremt klager anmoder om dette, – efter de kriterier, der i øvrigt er fastsat i det gældende 1981-cirkulære – kan godkende, at et godkendt fast vederlag for medlemskab af et kommunalt fællesskabs bestyrelse reguleres på samme måde som folketingsmedlemmers vederlag. Ministeriet kan nærmere henvise til den under pkt. 3.15. nævnte udtalelse.

Ankestyrelsen har ved afgørelse af 16. april 2019 godkendt et skønsmæssigt fastsat vederlag på 62.000 kr. til formanden for AFLD I/S.

Ministeriet kan på det foreliggende grundlag ikke umiddelbart godkende det i sagen angivne timeforbrug opgjort til 50 timer for formanden for bestyrelsen for AFLD I/S til seminarer, temadage og årsmøde i Dansk Affaldsforening. Ministeriet lægger ud fra de foreliggende oplysninger til grund, at formanden for bestyrelsen for AFLD I/S også er næstformand for bestyrelsen for Energnist I/S, at Energnist I/S i sin klage over vederlaget til bestyrelsen for Energnist I/S har opgjort et timeforbrug på 40 timer til seminarer, temadage og årsmøde i Dansk Affaldsforening, og at de pågældende aktiviteter så vidt ses er sammenfaldende.



Ministeriet har i et særskilt brev, der afsendes samtidig med dette brev, anmodet AFLD I/S og Energnist I/S om en fælles udtalelse om en række spørgsmål vedrørende det angivne timeforbrug til seminarer, temadage og årsmøde i Dansk Affaldsforening for Preben Friis-Hauge, der efter det oplyste er både formand for bestyrelsen for AFLD I/S og næstformand for bestyrelsen for Energnist I/S.

Social- og Indenrigsministeriet finder, at der ikke foreligger særlige holdepunkter for at tilsidesætte AFLD I/S' timeopgørelse på 262 timer til formandens øvrige arbejdsopgaver, ligesom der ikke foreligger særlige holdepunkter for at fravige udgangspunktet om, at vederlæggelsen ud fra det af AFLD I/S opgjorte timeforbrug skal beregnes med udgangspunkt i den årsløn, som oppebæres af folketingsmedlemmer.

Det forhold, at AFLD I/S ifølge sit årsregnskab af 2019 havde en nettoomsætning på ca. 177 mio. kr., kan efter ministeriets opfattelse ikke føre til et andet resultat. Ministeriet har i den forbindelse bl.a. lagt vægt på det af selskabet oplyste om selskabets målsætning at sikre ejerkommunerne en så billig affaldshåndtering som muligt.

Det forhold, at Ankestyrelsen i 2017 godkendte et årligt vederlag på 61.710,10 kr. til formanden for bestyrelsen i AFLD I/S, kan ikke føre til et andet resultat.

4.3. Social- og Indenrigsministeriet ændrer således Ankestyrelsens afgørelse af 16. april 2019. Ministeriet finder grundlag for at godkende et fast årligt vederlag på 89.984 kr. til bestyrelsesformanden for AFLD I/S for perioden 2018-2021 på baggrund af et timeforbrug på 262 timer og en timesats på 343,45 kr. pr. 1. april 2018.

5. Vederlag til næstformanden for AFLD I/S

5.1. Som anført i cirkulæreskrivelse nr. 9231 af 4. marts 1981 vil der i de tilfælde, hvor forberedelsen til møderne går ud over, hvad der normalt kan forventes, eller hvor der foreligger en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed, være anledning til at overveje en egentlig vederlagsordning, hvor udgangspunktet om vederlæggelse på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 a i lov om kommunernes styrelse kan fraviges.

Det følger af de kommunale tilsynsmyndigheders praksis, at der ud over timeforbruget kan lægges vægt på karakteren og omfanget af det kommunale fællesskabs virksomhed, herunder fællesskabets omsætning.

Som sagen er oplyst for Social- og Indenrigsministeriet, er næstformandens anslåede timeforbrug ca. 202 timer årligt. Heraf anvender næstformanden 20 timer af det samlede tidsforbrug på bestyrelsesmøder, 30 timer på forberedelse til bestyrelsesmøder, 20 timer på seminarer, temadage og årsmøder i Dansk Affaldsforening, 12 timer til forberedelse hertil og 120 timer på løbende vurderinger/vidensindhentning, interessevaretagelse m.v., jf. opgørelsen i AFLD I/S' anmodning af 19. april 2018. Selskabets nettoomsætning udgjorde ifølge årsregnskabet for 2019 ca. 177 mio. kr.

På baggrund af en samlet vurdering af de foreliggende oplysninger om næstformandens timeforbrug, herunder fordelingen heraf på mødevirksomhed, forberedelsen heraf og andre aktiviteter i tilknytning til hvervet som bestyrelsesmedlem, karakteren af opgaver, karakteren og omfanget af fællesskabets virksomhed, herunder fællesskabets nettoomsætning på ca. 177 mio. kr., finder ministeriet, at der er grundlag for, at udgangspunktet om vederlæggelse på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 a i lov om kommunernes styrelse konkret kan fraviges for næstformanden af bestyrelsen.



Ministeriet finder således, at det på baggrund af de foreliggende omstændigheder er godtgjort, at der ud over deltagelsen i møder m.v. er tale om en så betydelig arbejdsbyrde, at det kan begrunde et fast vederlag for næstformandens vedkommende.

5.2. Som anført i cirkulæreskrivelse nr. 9231 af 4. marts 1981 må de nævnte særlige vederlag eller honorarer fastsættes på grundlag af en opgørelse over den tid, der anvendes/forventes anvendt, og en betaling pr. time, som svarer til den, der anvendes ved statens fastsættelse af tilsvarende vederlag. Ifølge cirkulæreskrivelsen skal betalingen, medmindre der foreligger særlige holdepunkter for noget andet, beregnes med udgangspunkt i den årsløn, som oppebæres af folketingsmedlemmer.

Det fremgår af ministeriets praksis, at forholdet mellem det kommunale fællesskabs karakter og omfang, herunder dets omsætning, og det af selskabet opgjorte timeforbrug i særlige tilfælde efter en konkret vurdering kan indgå som et element i begrundelsen for at fravige cirkulæreskrivelsens principper. Se navnlig de under pkt. 3.8, 3.10. og 3.12. nævnte afgørelser.

AFLD I/S har anmodet om et fast vederlag på 69.377 kr. til næstformanden for AFLD I/S.

Som sagen er oplyst for Social- og Indenrigsministeriet, har klager som grundlag for sin opgørelse af det ønskede vederlag foretaget opgørelsen ud fra folketingsmedlemmets grundvederlag pr. 1. april 2018.

Ministeriet kan vejledende oplyse, at tilsynsmyndighederne, såfremt klager anmoder om dette, – efter de kriterier, der i øvrigt er fastsat i det gældende 1981-cirkulære – kan godkende, at et godkendt fast vederlag for medlemskab af et kommunalt fællesskabs bestyrelse reguleres på samme måde som folketingsmedlemmers vederlag. Ministeriet kan nærmere henvise til den under pkt. 3.15. nævnte udtalelse.

Ankestyrelsen har ved afgørelse af 16. april 2019 godkendt et skønsmæssigt fastsat vederlag på 25.000 kr. til næstformanden for AFLD I/S.

Social- og Indenrigsministeriet finder, at der ikke foreligger særlige holdepunkter for at tilsidesætte AFLD I/S' timeopgørelse, ligesom der ikke foreligger særlige holdepunkter for at fravige udgangspunktet om, at vederlæggelsen ud fra det af AFLD I/S opgjorte timeforbrug skal beregnes med udgangspunkt i den årsløn, som oppebæres af folketingsmedlemmer.

Det forhold, at AFLD I/S ifølge sit årsregnskab af 2019 havde en nettoomsætning på ca. 177 mio. kr., kan efter ministeriets opfattelse ikke føre til et andet resultat. Ministeriet har i den forbindelse bl.a. lagt vægt på det af selskabet oplyste om selskabets målsætning at sikre ejerkommunerne en så billig affaldshåndtering som muligt.

Det forhold, at Ankestyrelsen i 2017 godkendte et årligt vederlag på 24.684,04 kr. til næstformændene for bestyrelsen i AFLD I/S, kan ikke føre til et andet resultat.

5.3. Social- og Indenrigsministeriet ændrer således Ankestyrelsens afgørelse af 16. april 2019. Ministeriet finder grundlag for at godkende et fast årligt vederlag på 69.377 kr. til næstformanden for AFLD I/S for perioden 2018-2021 i overensstemmelse med selskabets anmodning herom.



6. Vederlag til de menige bestyrelsesmedlemmer

6.1. Som anført i cirkulæreskrivelse nr. 9231 af 4. marts 1981 vil der i de tilfælde, hvor forberedelsen til møderne går ud over, hvad der normalt kan forventes, eller hvor der foreligger en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed, være anledning til at overveje en egentlig vederlagsordning, hvor udgangspunktet om vederlæggelse på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 a i lov om kommunernes styrelse kan fraviges.

Det følger af de kommunale tilsynsmyndigheders praksis, at der ud over timeforbruget kan lægges vægt på karakteren og omfanget af det kommunale fællesskabs virksomhed, herunder fællesskabets omsætning.

Det følger endvidere af de kommunale tilsynsmyndigheders praksis, at det er yderst sjældent, at ministeriet har fraveget udgangspunktet om, at vederlæggelse skal ske ved mødediæter.

Som sagen er oplyst for Social- og Indenrigsministeriet, er de menige medlemmers anslåede timeforbrug ca. 70 timer årligt. Heraf anvender de menige medlemmer 20 timer af det samlede tidsforbrug på bestyrelsesmøder, 8 timer på forberedelse til bestyrelsesmøder, 10 timer på seminarer, temadage og årsmøder i Dansk Affaldsforening, 4 timer til forberedelse hertil og 28 timer på løbende vurderinger/vidensindhentning, interessevaretagelse m.v., jf. opgørelsen i AFLD I/S' anmodning af 19. april 2018. Selskabets nettoomsætning udgjorde ifølge årsregnskabet for 2019 ca. 177 mio. kr.

På baggrund af en samlet vurdering af de foreliggende oplysninger om de menige medlemmers timeforbrug, fordelingen heraf på mødevirksomhed og forberedelsen heraf henholdsvis på andre aktiviteter i tilknytning til hvervet som bestyrelsesmedlem, karakteren af opgaver, karakteren og omfanget af fællesskabets virksomhed, samt fællesskabets nettoomsætning på ca. 177 mio. kr., finder ministeriet, at der ikke er grundlag for, at udgangspunktet om vederlæggelse på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 a i lov om kommunernes styrelse konkret kan fraviges for de menige medlemmer af bestyrelsen.

Ministeriet har lagt vægt på ministeriets tidligere praksis, herunder ministeriets afgørelse af 13. juni 2007, hvor ministeriet på baggrund af et noget højere timeforbrug på 100 timer godkendte et fast årligt vederlag til de menige medlemmer af selskabets bestyrelse, (jf. pkt. 3.9.) og ministeriets afgørelse af 12. marts 2019, hvor ministeriet på baggrund af et betydeligt højere timeforbrug på 160 timer årligt godkendte et fast årligt vederlag til Energnist I/S' menige medlemmer af bestyrelsen (jf. pkt. 3.14.).

Ministeriet skal endvidere henvise til, at ministeriet tidligere har afvist at godkende et fast vederlag til de menige medlemmer af bestyrelsen ud fra selv et højere timeforbrug. Ministeriet henviser til afgørelse af 22. december 2020, hvor fast vederlag blev afvist ud fra et forventet timeforbrug på 74 timer årligt (jf. pkt. 3.8) og afgørelse af 7. november 2017, hvor et fast vederlag til de menige medlemmer af bestyrelsen blev afvist ud fra et estimeret årligt timeforbrug på 76 timer (jf. pkt. 3.13). Ministeriet henviser videre til afgørelse af 22. april 2008, hvor fast vederlag blev afvist ud fra et estimeret timeforbrug på 96 timer årligt (jf. pkt. 3.10.), hvor selskabet havde en markant højere omsætning end AFLD I/S.



6.2. Ministeriet er enig med Ankestyrelsen i, at det på baggrund af de foreliggende omstændigheder ikke er godtgjort, at de menige bestyrelsesmedlemmers forberedelse til møderne går ud over, hvad der normalt kan forventes eller at der er tale om en så betydelig arbejdsbyrde, der ikke er direkte knyttet til mødevirksomhed, at det kan begrunde et fast vederlag for de menige bestyrelsesmedlemmers vedkommende.

Social- og Indenrigsministeriet stadfæster derfor Ankestyrelsens afgørelse af 16. april 2019 for så vidt angår menige medlemmer af bestyrelsen i AFLD I/S. Vederlæggelsen af hvervet som menigt bestyrelsesmedlem skal herefter ske på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 a i lov om kommunernes styrelse.

7. Konklusion

Social- og Indenrigsministeriet ændrer Ankestyrelsens afgørelse, således at det faste vederlag for formanden og næstformanden af bestyrelsen i AFLD I/S forhøjes til henholdsvis på 89.984 kr. og 69.377 kr.

Social- og Indenrigsministeriet stadfæster Ankestyrelsens afslag på godkendelse af fast vederlag til de menige medlemmer af bestyrelsen i AFLD I/S.

Social- og Indenrigsministeriet offentliggør afgørelsen i ministeriets resumédatabase.

Kopi af dette brev er sendt til Ankestyrelsens orientering.

Med venlig hilsen

Marlene J. Brixtofte